

Á Mesa do Parlamento

O **Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia**, a través do seu portavoz e ao abeiro do disposto no artigo 112 do Regulamento da Cámara, presenta ante esa Mesa a seguinte **emenda á totalidade ao proxecto de lei reguladora dos xogos de Galicia** (11/PL-000016, doc. núm. 42313), con expresa petición de devolución, en virtude das seguintes consideracións:

A proposta de Lei reguladora dos xogos de Galicia é incompleta e deixa pasar unha oportunidade dunha regulación firme que ordene un sector sen orde normativo na práctica, dado que non existe lexislación integral dende 1985. Despois de que o Parlamento rexeitara, cos votos do Grupo Popular, unha proposta de Lei do xogo e apostas de Galicia formulada polo Grupo Socialista, o Goberno inicia o procedemento para un novo proxecto de lei que presenta maior permisividade.

A formulación que presenta a lei habilita posibilidades contrarias ás recomendacións de todos os expertos e coñecedores do eido do xogo, especialmente aquelas destinadas a regular o sector para permitir a súa presenza dentro do ocio pero con cautela e con obxectivos de prevención de condutas patolóxicas que poden ser derivadas do xogo.

Nos últimos anos as investigacións e estudos realizados polo mundo académico e profesional apuntan a un recrudescemento dos índices de condutas relacionadas co xogo que derivan en condutas aditivas. A intensidade do xogo vén elevándose nos últimos tempos. Serviría para isto apelar ao medio centenar de locais de xogo e apostas rexistrados e abertos en Galicia dende 2015, e as máis de 3.600 licencias concedidas para máquinas de apostas en locais de hostalería. Tamén os datos ofrecidos polo propio Consejo Empresarial del Juego (CEJUEGO) apuntan nesa dirección, ao destacar un incremento superior ao 14 % do xogo no seu informe de 2019.

Un elemento de extrema preocupación é o cambio do perfil do xogador, que ve reducida a idade media de inicio do xogo. Así, aínda sendo unha actividade non permitida a menores de idade, numerosos estudos apuntan a un inicio dos contactos co xogo en menores. Apuntan a isto tanto os datos extraídos dos estudos de carácter público, como o SICRI (Sistema de Información de Conductas de Riesgo) ou máis recentes estudos do ámbito académico que apuntan a unha elevada presenza tanto en adultos novos como en menores de idade.



Recentes investigacións con datos obtidos de grandes mostras de poboación galega apuntan datos tremendamente preocupantes como que 1 de cada 3 mozos/as menores de idade apostaron cartos algunha vez na súa vida, e un de cada sete xa o fixo antes de cumprir os 14 anos. Esta práctica, aínda que non está legalmente permitida nesas idades como é obvio, evidencia unha enorme lasitude tanto na lexislación que debe controlalo como na visión social que o asume e permite.

Así mesmo é perfectamente coñecido que a idade de inicio é un dos factores determinantes para a propensión a desenvolver condutas aditivas futuras, polo que o descenso da idade de contacto co xogo é un elemento de alerta de elevadísima importancia. Así é importante coñecer os factores relacionados con esa propensión e actuar sobre eles.

Por estas razóns resulta necesario afrontar unha lexislación que atenda á necesidade de frear estas tendencias, e que sexa contundente en termos de prevención e de loita contra as condutas de risco. Por iso é preciso unha lexislación concienciada, cuestión que non se atopa nesta ao bloquear cuestións como os mecanismos de control efectivos nas máquinas de xogo ou limitar a expansión dos puntos de apostas tanto na hostalería como en contornas favorecedoras do xogo.

Esta regulación adoece tamén de compromiso no desenvolvemento real de políticas de prevención, ao non comprometer accións directas sobre este eido con dotación orzamentaria implicada. A fundamentación teórica debe apoiarse con medidas concretas e recursos para desenvolvelas, cuestión que non está presente nesta lei. De maneira sinalada, a propia lei rexeita algunhas alegacións respecto destas apreciacións derivando esta necesidade á área sanitaria, e non responsabilizándose do que teña que ver con esta cuestión.

Dentro da normativa que se desenvolve, existen numerosas cuestións que quedan a expensas de futuros regulamentos normativos. A lei permite, por tanto, un marco moi amplo de posibilidades sen pretender acotar moitos deles, o que habilita a discrecionalidade posterior no momento de desenvolver as especificidades. Isto impide que a lei teña un valor de por si, dado que o desenvolvemento regulamentario habilita ao Goberno a conformar un marco non tramitado nin que pase polos procedementos de debate e posibilidades de alegacións públicas. Esta técnica lexislativa evidencia tamén un baleiro nas posibilidades de afrontar unha lexislación con garantías. A estes posteriores desenvolvementos apélase tamén para evitar regular a prohibición de publicidade



do xogo e apostas durante eventos deportivos ou outras actividades que poidan supoñer un incremento das condutas de risco.

Por estas cuestións formais e pola indefinición nas medidas concretas e específicas sobre a regulación solicítase a devolución deste texto para poder tramitar un máis completo e con previsión de ser máis eficiente.

Pazo do Parlamento, 31 de outubro de 2022

Asdo.: Luís Manuel Álvarez Martínez
Portavoz do G.P. dos Socialistas de Galicia

Asinado dixitalmente por:

Luis Manuel Álvarez Martínez na data 31/10/2022 12:00:58

